

Sisekaitseakadeemia

Päästekolledž

Peeter Mahon

RK070

EHITISTE VALDAJATE VALMISOLEK ENESEKONTROLI
TULEOHUTUSARUANDE ESITAMISEKS

Juhendaja:

Rait Pukk

Kaasjuhendaja:

Priit Laaniste

Tallinn 2011

ANNOTATSIOON

Kolledž: Päästekolledž	Kuu ja aasta: Juuni 2011
Töö pealkiri: Ehitiste valdajate valmisolek enesekontrolli tuleohutusaruande esitamiseks	
Töö autor: Peeter Mahon	Olen nõus oma lõputöö kättesaadavaks tegemisega elektroonilises keskkonnas. Allkiri:
<p>Lühikokkuvõte:</p> <p>Lõputöö on kirjutatud teemal "Ehitiste valdajate valmisolek enesekontrolli tuleohutusaruande koostamiseks". Lõputöö põhiosa pikkuseks on 39 lehekülge. Lõputöö sisaldab 12 joonist. Töö kirjutatud eesti keeles ja võõrkeelne kokkuvõte on inglise keeles.</p> <p>Alates 01.09.2010 on jõustunud uus tuleohutusala seadusandlus, mis reguleerib asutuste ja ettevõtete kohustused tuleohutuse tagamiseks. Käesoleva lõputöö peamiseks eesmärgiks oli uurida ehitiste omanike/valdajate valmisolekut tuleohutusaruande esitamiseks, mis on kohustuslik alates 01.01.2012. Eesmärgi saavutamiseks kasutati uurimismeetoditest õigusaktide analüüsi, statistilist andmeanalüüsi ning ankeetküsimustikku.</p> <p>Uurimuse tulemusena selgus, et põhiliseks probleemiks on tuleohutusala teadmiste tase, mida vastanud hindasid kesiseks ja abi ning täiendavat juhendamist vajavaks, et koostada tuleohutusaruannet. Peamisteks ettepanekuteks, kuidas olukorda parandada, on juhise koostamine, kus enesekontrolli tuleohutusaruande peatükkide täpsusega kirjeldatavaks käsitletavate teemad, mis tagaks ühtse taseme ja tõlgendamise kõikidele aruandekohustusega asutustele/ettevõtetele.</p>	
Võtmesõnad: enesekontroll, tuleohutusaruanne, objekt, omanik, valdaja, tuleohutusnõue, tuleohutuse seadus	
Võõrkeelsed võtmesõnad: self-check, fire safety report, object, owner, holder/possessor, fire safety requirement, fire safety regulation	
Säilitamise koht:	
Kaitsmisele lubatud	
Kolledži direktor: Margus Möldri	Allkiri:
Vastab lõputöö nõuetele	
Juhendaja: Rait Pukk	Allkiri:

Sisukord

MÕISTETE JA LÜHENDITE SELGITUS	5
SISSEJUHATUS	7
1 OBJEKTIDE TULEOHUTUSE TAGAMINE	9
1.1 Tuleohutusjärelvalve teostamise kohustus ja korraldus Eestis kuni 01.09.2010	9
1.2 Tuleohutusjärelvalve teostamise kohustus ja korraldus Eestis alates 01.09.2010 ..	12
2 UURING	17
2.1 Uuringu metodoloogia	17
2.2. Uuringu tulemused	18
2.2.1 Küsimustikule vastanute tausta iseloomustus	18
2.2.2 Tuleohutusaruande koostamine	20
2.2.2.1 Ehitise andmed	20
2.2.2.2 Andmed tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta	22
2.2.2.3 Valmisolek tulekahjuks	23
2.2.2.4 Enesekontrolli käigus avastatud puudused	24
2.2.2.5 Tegevused ehitises	25
2.2.2.6 Küsimustikule vastanute tuleohutusosalased teadmised	26
3 JÄRELDUSED JA ETTEPANEKUD ENESEKONTROLI TULEOHUTUSARUANDE KOOSTAMISE KOHTA	31

3.1 Järeldused	31
3.2 Ettepanekud	32
KOKKUVÕTE	34
SUMMARY	36
VIIDATUD ALLIKATE LOETELU	37
JOONISTE LOETELU	39
LISA 1. Enesekontrolli tuleohutusaruanne	40
LISA 2. Ankeetküsimustik	45

MÕISTETE JA LÜHENDITE SELGITUS

Enesekontroll – tuleohutuse enesekontroll, mille käigus kontrollib isik tema valduses oleva kinnisasja, ehitise, ruumi, seadme ja nende kasutamise ohutust ja nõuetekohasust eesmärgiga tagada isikute ohutus, tulekahjude ennetamine ja nende võimalike tagajärgede leevendamine¹

IEPK – Ida-Eesti Päästekeskus

LõEPK – Lõuna-Eesti Päästekeskus

LäEPK – Lääne-Eesti Päästekeskus

Objekt – maa ja selle juurde kuuluvad ehitised

PEPK – Põhja-Eesti Päästekeskus

Tuleohutusnõue – tuleohutuse seaduse § 2 alusel on tuleohutusnõue tehniline norm või tegevuspiirang, mille eesmärk on tagada ehitise, seadme töö või isiku tegevuse tuleohutus ning tulekahju puhkemise korral evakuatsiooni ja päästetöö võimalikkus²

Tuleohutuspaigaldis – tehnosüsteem, mis on mõeldud tulekahju avastamiseks, tule ning suitsu leviku takistamiseks ja ohutu evakuatsiooni läbiviimiseks³

Tuleohutuskorraldus – kõik meetmed, mis on ehitise tööea jooksul võetud ehitise asjakohase hoolduse ja täiustamisega tulekahjuriski ning tulekahjuohu vähendamiseks⁴

TuOS – tuleohutuse seadus

Tuleohutusaruanne - Enesekontrolli tuleohutusaruanne⁵

¹ Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid, Siseministri 10.02.2011 määrus nr 1, RT I 15.02.2011, 5, § 3 p 1.

² Tuleohutuse seadus, 31.05.2010, jõustunud 01.09.2010 RT I 2010, 24, 116, §2.

³ Ehitisele ja selle osale esitatavad tuleohutusnõuded, 27.10.2004, jõustunud 01.01.2005 RT I 2004, 75, 525, §30.

⁴ Ehitiste tuleohutus. Osa 1 sõnavara EVS 812-1:2005.

⁵ Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid §1.

Tuleohutusülevaatus – riikliku tuleohutusjärelvalve ametniku poolt, mis tahes maa-alal ja selle juurde kuuluvas ehitises läbi viidav korraline või erakorraline ülevaatus, mille eesmärgiks on kontrollida tuleohutusnõuete täitmist⁶.

Tuleohutusaruanne – enesekontrolli tuleohutusaruanne

Tuleohutuskorraldus – kõik meetmed, mis on ehitise tööea jooksul võetud ehitise asjakohase hoolduse ja täiustamisega tulekahjuriski ning tulekahjuohtu vähendamiseks⁷.

Tuleohutusnõue – on tehniline norm või tegevuspiirang, mille eesmärk on tagada ehitise, seadme töö või isiku tegevuse tuleohutus ning tulekahju puhkemise korral evakuatsiooni ja päästetöö võimalikkus⁸.

⁶ Ehitiste tuleohutus. Osa 1 sõnavara EVS 812-1:2005

⁷ EVS 812-1:200.

⁸ Tuleohutuse seadus § 2.

SISSEJUHATUS

Alates 01.09.2010 jõustus Eestis tuleohutuse seadus (edaspidi TuOS), mis sätestab objektide tuleohutusosalase enesekontrolli (edaspidi enesekontroll) nõuded ning reguleerib esmakordselt ehitise omaniku kohustused tuleohutusosalase enesekontrolli aruande esitamiseks. Aruande esitamise kohustus jõustub vastavalt TuOS § 61 lõike 2 alusel alates 01.01.2012. Seadusest tuleneva kohustuse jõustumisega muudetakse tuleohutusjärelvalve üldist töökorraldust Eestis.

Enesekontrolli tuleohutusaruande esitamise kohustuse temaatika on uus lähenemine tuleohutuse tagamisel ning varasemalt ei ole Eestis ehitise omanikele ja valdajatele sellist kohustust määratud. Valdajate vastutus oli ka varasemalt päästeseadusega reguleeritud, kuid puudus aruandluskohustus päästeasutuse ees. Käesoleva lõputöö käigus uuritakse, milline on ehitiste valdajate valmidus seadusest tulenevate muudatuste realiseerumiseks ehk uuritakse valmidust enesekontrolli aruande koostamiseks ja esitamiseks.

Lõputöös analüüsitakse siseministri määruse nr 1 „Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid“ (edaspidi siseministri määrus nr 1)⁹ nõudeid tuleohutuse enesekontrolli läbiviimisele, enesekontrolli tuleohutusaruande sisule ja esitamisele ning ehitiste kriteeriumeid, mille puhul koostatakse ja esitatakse tuleohutusaruanne.

Lõputöö eesmärgiks on anda ülevaade ehitiste omanike valmidusest tuleohutusaruande esitamiseks. Analüüsitakse kas ja kuidas on siseministri määruse nr 1 lisa 1¹⁰, mis sätestab enesekontrolli tuleohutusaruande sisu, alusel enesekontrolli tuleohutusaruande täitmine ehitise valdajate poolt võimalik iseseisvalt või läheb vaja vastavate erialaspetsialistide (tuleohutusettevõtted, riiklik järelvalve) abi või juhendamist.

Ehitise omanik peab vastavalt enesekontrolli tuleohutusaruande peatükile 5¹¹ kirjeldama enesekontrolli aruande (edaspidi tuleohutusaruanne) koostamise käigus tuvastatud puuduseid, mis võivad vastavaid eriteadmisi omamata tekitada objekti omanikule raskuseid aruandluse

⁹ Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid, siseministri 10.02.2011 määrus nr 1.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid, Lisa-1.

koostamisel. Eelkirjeldatud olukorra kaardistamiseks uuritakse lõputöös ehitise omanike teadmiste üldist taset kehtivatest tuleohutusnõuetest ning selgitatakse välja, kas on vajadust koostada abimaterjal/juhend põhilistest ja olulisematest tuleohutusnõuetest, mida tuleb objektil täita.

Lõputöö üldeesmärk on välja selgitada, milline on ehitiste omanike valmisolek enesekontrolli teostamiseks ja tuleohutusaruande koostamiseks.

Lõputöö alaeesmärkidena tuuakse välja:

- 1) Saada ülevaade, millised olid objekti valdajate enesekontrolli tuleohutusaruande täitmisel punktid/nõuded, mille kohta teadmised puuduvad ning vajaksid täiendavat abi või juhendmaterjalide koostamist, mis lihtsustaksid või hõlbustaksid aruande esitamise protsessi.
- 2) Kuidas jaguneb ehitiste valdajate teadlikkus enesekontrolli tuleohutusaruande esitamiseks ja koostamiseks;

Püstitatud eesmärgini jõudmiseks on autor tõstatanud järgmised uurimisküsimused:

- 1) Millisel tasemel on ehitise valdajate teadmised kehtivatest tuleohutusnõuetest, skaalal kesised, head või väga head?
- 2) Milliste tuleohutusaruande peatükkide täitmisel tekib probleeme või tõrkeid?
- 3) Millised tegurid või asjaolud võivad takistada tuleohutusaruande õigeaegset esitamist?

Lõputöö käigus viiakse läbi empiiriline uuring. Uurimismeetoditeks on: küsitlus, statistilise andmeanalüüsi meetodid ja dokumendianalüüs.

Antud lõputöö koostamisel on tuginetud Eesti Vabariigi siseriiklikele seadustele ja määrustele.

1 OBJEKTIDE TULEOHUTUSE TAGAMINE

1.1 Tuleohutusjärelevalve teostamise kohustus ja korraldus Eestis kuni

01.09.2010

Kuni 01.09.2010 teostati tuleohutusjärelevalvet vastavalt päästeseadusele¹², mille alusel kehtestati vastavalt siseministri määrusele nr 4 „Objektide loetelu, mille tuleohutusülevaatus viiakse päästeasutuste poolt läbi vähemalt üks kord aastas“¹³ sagedusega üks kord aastas kontrollitavate objektide nimekiri. Lisaks oli päästekeskuste juhtidel õigus kehtestada tegevuspiirkonnas täiendav nimekiri riskipõhistest objektidest, kus samuti kord aastas viidi läbi tuleohutusülevaatusi ehk teostati tuleohutusala kontrolli. Tuleohutuskontrolli teostasid päästekeskuste järelevalveteenistuste koosseisus olevate tuleohutusbüroode ametnikud. Piirkonniti oli 2010. aastal kontrollitavate objektide arv vastavalt tööplaanile PEPK 1476; IEPK 770, LõEPK 1431, LääEPK 858¹⁴

Vastavalt eelnimetatud siseministri määrusele nr 4 kuulusid loetellu järgmised objektid¹⁵:

- 1) kümne- ja enamakorruselised hooned;
- 2) 50 ja enama kohaga majutusettevõtted ja -hooned, mis vastavad II kasutusviisile, välja arvatud sisekaitse või kaitseväge hooned ning hooned, kus pakutakse kodumajutusteenust;
- 3) ööpäevaringselt kasutatavad hooned, kus on hooldusalused:
 - tugikodu;
 - lastekodu;
 - noortekodu;
 - üldhooldekodu;
 - koolkodu;

¹² Päästeseadus, vastu võetud 23.03.1994. a seadusega RT I 1994, 28, 424, jõustunud 24.04.1994 (seadus kehtetu).

¹³ Objektide loetelu, mille tuleohutusülevaatus viiakse päästeasutuste poolt läbi vähemalt üks kord aastas, Siseministri 04.01.2006 määrus nr 4, jõustunud 14.01.2006 - RTL 2006, 5, 87, (määrus kehtetu).

¹⁴ Päästeamet, T. Tähe, 25.04.2011.

¹⁵ Objektide loetelu, mille tuleohutusülevaatus viiakse päästeasutuste poolt läbi vähemalt üks kord aastas (määrus kehtetu).

- erihooldekodu;
- sotsiaalse rehabilitatsiooni keskus;
- haigla.

4) haridus- ja teadusasutused:

- koolieelsed lasteasutused (lastesõim, lasteaed, lastepäevakodu, lasteaed-alkkool);
- põhikoolid ja gümnaasiumid;
- kutseõppeasutused;
- ülikoolid ja rakenduskõrgkoolid;

5) objektid, kus on võimalik suurte rahvahulkade kogunemine:

- kaubandus- ja teenindushooned – alates 1500 m²;
- transpordiasutused ja -hooned (lennujaam, raudteejaam, bussijaam, sadamahoone) alates 1500 m²;
- meelelahutushooned (teatrid, kinod, kontserdi- ja universaalsaalid, diskoteegid, klubid, rahvamajad) – alates 1500 m²;
- muuseumid ja raamatukogud (muuseumid, kunstigaleriid, raamatukogud, arhiivid, teaduskeskused) – alates 1500 m²;
- spordihooned (pealtvaataja kohtadega) – alates 1500 m²;
- kultus- ja tavandihooned - alates 800 m²;

6) tööstusobjektid:

- põlevate maavarade kaevandamise ja töötlemisettevõtted – alates 1500 m²;
- energeetikaettevõtted – alates 1500 m²;
- keemiatööstusettevõtted – alates 1500 m²;
- puidu- ja paberitööstuse ettevõtted – alates 800 m²;
- muud tööstusettevõtted, kus toimub põlevmaterjalide töötlemine, tootmine või ladustamine – alates 1500 m²;
- vedelkütuse ja muud terminalid;
- vedelgaasi laadimisjaamad;

7) raadio ja televisiooni saate- või võimenduskeskuse hooned – alates 1500 m².

Kuni 01.09.2010 tulenesid objekti omaniku tuleohutuse tagamise kohustused päästeseaduse¹⁶ § 25¹. Objekti omanikul oli kohustus tagada objekti tuleohutus, peatada objekti kasutamise tegevuse või seadme töö, kui nende jätkamine põhjustab tulekahju tekkimise ohu ning andma riikliku tuleohutusjärelevalve ametnikule tööks vajalikku teavet ja osutama palutud asjakohast abi riikliku järelevalve teostamisel.

Lisaks päästeseadusele reguleerisid tuleohutusnõuded erinevad siseministri määrused. Tuleohutusjärelevalve teostamise ning objektidel tuleohutusliku korralduse aluseks oli „Tuleohutuse üldnõuded“¹⁷. Määrus sätestas maa ja selle juurde kuuluvate ehitiste, nendel toimuva tegevuse või protsessi ja seadme töö tuleohutuse üldnõuded.

Objekti tuleohutuskorraldust reguleeriti riiklikul tasandil tuleohutuse üldnõuete alusel, mille järgi oli objekti omanik või valdaja vastutav objektile tuleohutusnõuete täitmise eest. Lisaks oli määratud millistel juhtudel tuleb objekti kohta koostada tuleohutusjuhend või täiendav allüksuse tuleohutusjuhend ning evakuatsiooni korral tegutsemiseplaan. Kehtinud tuleohutuskorraldusega reguleeriti ka füüsilise isiku kohustusi tuleohutuse tagamisel. Tuleohutuse üldnõuetes olid sätestatud objekti territooriumil kehtivad tuleohutusnõuded, mis hõlmasid juurdepääsu teedele, jäätmete hoidmist, nõudeid tuletõrje veevõtukohtadele, parkimise korraldamisele, põlevmaterjali ladustamisele, suitsetamise korda, tuleohutusnõudeid ehitisele, ehitises tehtavaid töid ja massiüritusi. Eraldi oli välja toodud nõuded elektri- ja kütteseadmete kasutamisele, tuletõrje veevõrgule ning tulekahju korral tegutsemisele¹⁸.

Lisaks tuleohutuse üldnõuetele oli siseministri määrustega kehtestatud tuleohutusnõuded kütteseadmete puhastamisele, tuletöödele, kantavatele tulekustutitele ja tuletõrje voolikusüsteemidele, tuletõrjeveevarustuse seadmetele ning tulekahju-signalisatsioonisüsteemidele. Lisaks kehtivatele õigusaktidele reguleerisid tuleohutuspaigaldiste korrashoiu protseduure erinevad standardid.

¹⁶ Päästeseadus, vastu võetud 23. 03. 1994. a seadusega RT I 1994, 28, 424, jõustunud 24. 04. 1994 (seadus kehtetu).

¹⁷ Tuleohutuse üldnõuded, Siseministri 08.09. 2000. määrus nr 55 (RTL 2000, 99, 1559) jõustunud 08.09.2000 (määrus kehtetu).

¹⁸ Ibid.

1.2 Tuleohutusjärelvalve teostamise kohustus ja korraldus Eestis alates

01.09.2010

Alates 01.09.2010 jõustus tuleohutuse seadus, mille eesmärk on koondada isikutele tuleohutuse tagamiseks esitatavate nõuete kompleks, vastutus ning riikliku järelvalve õigused ja kohustused rõhutatud tervikuks¹⁹. See tähendab, et TuOS on uudne lähenemine, mis koondab kõik tuleohutusosalased õigusaktid ja nõuded ühtseks tervikuks ning peaks lihtsustama seaduse rakendamist ja sellest arusaamist. Siseministeerium on tellinud „Tuleohutuse enesekontrolli regulatsiooni rakendamise mõju analüüsi“, mis baseerub Rootsi enesekontrolli praktika analüüsile ning on saanud üheks aluseks tuleohutuse enesekontrolli rakendumiseks seaduse tasandil ka Eestis vastavalt TuOS § 3-le alates 01.01.2012. Antud seaduse punkti rakendamise eesmärk on tõsta ehitiste valdajate teadlikkust tuleohutusnõuete ja tuleohutusega seonduva vastutuse osas.

Enesekontrolli tuleohutusaruande esitamise kohustus võimaldab päästekomandode tuleohutusjärelvalve asutustel rohkem keskenduda riskipõhiste objektidele ning vajadusel keskenduda objektidele, kus tulekahjuriskid on suuremad või ei toimi ehitise tuleohutuskorraldus (Pukk 2008)²⁰.

Enesekontrollisüsteemi rakendamisega täpsustatakse vastutusahelat päästeasutuse, enesekontrolli kohustusega ehitise ja enesekontrolli kohustusega ehitise juures töötava isiku vahel. Enesekontrolli süsteemi rakendamine ei tähenda, et kaob riigipoolne järelvalve antud ehitise üle, vaid päästeasutus saab suunata ja kontrollida oma ressursi ohu riskipõhisele kontrollimisele. Kui näiteks nähtub, et enesekontrolliplaanis on vigu, enesekontrolli objekt esitab teadlikult valeandmeid jmt juhul on päästeasutusel õigus rakendada haldussundi ja süüteomenetlust²¹.

¹⁹ Tuleohutuse seaduse seletuskiri, Siseministeerium.

²⁰ Tuleohutuse enesekontrolli regulatsiooni rakendamise mõju analüüs (Pukk 2008).

²¹ Seletuskiri Siseministri määruse „Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid“ juurde.

Tuleohutuse enesekontrolli tuleohutusaruande koostamise kohustus on asutustel/ettevõtetal, mis kuuluvad siseministri määruse nr 1 „Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid“ lisa 2 ehitiste loetellu ja need on järgmised:

1) Ehitised, kus päästetööde sooritamine on ohtlik või raskendatud:

- kümne- ja enamakorruselised hooned;
- maa-alused garaažid, mille kogupind ületab 2000 m².

2) Hooned, kus paiknevad elutähtsat- või kommunaalteenust pakkuvad ettevõtted või

- asutused, side- ja navigatsiooniasutused, hooned elektri-, soojus-, telekommunikatsiooni-, vee- või kanalisatsioonivarustusetagamiseks, mille kaudu teenindab ettevõtte või asutus vähemalt 1000 inimest.

3) Majutushooned:

- 50 ja enama kohaga majutushooned;
- õpilaste ühiselamud või laagrid, kui hoones on kohti enam kui 50 inimesele või kui seal on majutuseks enam kui 25 tuba.

4) Ööpäevaringselt kasutatavad hooned, kus viibivad hoolealused või muud isikud, kes tulekahju korral ei saa iseseisvalt evakueeruda:

- ravi või hoolekande hooned, kus viibib püsivalt kümme või enam isikut, kes ei suuda iseseisvalt või ilma kõrvalise abita evakueeruda;
- kümne ja enama kinnipeetava isikuga vanglad, arestimajad ja muud kinnised asutused, kus viibivad isikud, kelle liikumisvabadus on piiratud pidevalt või teatud aja jooksul.

5) Ehitised, kus paiknevad haridus- ja teadusasutused ja kus on alalisi viibimiskohti enam kui kümnele inimesele:

- koolieelsed lasteasutused;
- põhikoolid, gümnaasiumid;
- kutseõppeasutused;
- ülikoolid ja rakenduskõrgkoolid.

6) Ehitised, kus on võimalik suurte rahvahulkade kogunemine:

- kogunemisruumid või -hooned, mida kasutavad püsivalt enam kui 150 inimest;
- muud kogunemisruumid ja -hooned, millel on rohkem kui üks korrus ning kus on alalisi viibimiskohti enam kui 50 inimesele.

7) Tööstus- ja põllumajanduslikud hooned:

- enam kui 1500 m² pindalaga tööstus- ja laohooned, kus hoiustatakse või töödeldakse peamiselt põlevmaterjali või plahvatusohtlikke aineid (põlemiskoormus üle 600 MJ/m² kohta);
- ehitised, milles paiknevad ettevõtted, mis tulenevalt kemikaaliseadusest kuuluvad ohtliku ettevõtte või suurõnnetuse ohuga ettevõtte kategooriasse.

Enne TuOS jõustumist tegeleti paljudes ehitistes tuleohutusosalaste puuduste kõrvaldamisega kas vahetult enne tuleohutusbüroo ametnike visiiti või pärast seda, kui haldusorgan oli andnud haldusakti ehk ettekirjutuse tuleohutusnõuete rikkumiste ja puuduste kõrvaldamiseks.

Enesekontrolli tuleohutusaruande täitmise kohustus on ehitise valdajal, kes peab tagama enesekontrolli teostamise ning tuleohutusaruande tähtajalise edastamise asukohajärgsele päästkeskusele²².

Ehitistes, kus on mitu valdajat, peab ehitise omanik määrama tuleohutusaruande esitamise eest vastutava isiku, kelle ülesandeks on koostada ning esitada ehitise kohta ühtne tuleohutusaruanne ning esitada see asukohajärgsele päästkeskusele²³.

Kuigi TuOS on koondanud enamuse tuleohutusosalastest nõuetest, tuleb enesekontrolli ja tuleohutusaruande koostamisel aruande koostajal siiski juhendada lisaks ehitisele ja selle osale esitatavatest tuleohutusnõuetest²⁴, kus on toodud olulised tuleohutusnõuded ja -nõuded ehitistele. Lisaks õigusaktidele reguleerivad tuleohutuspaigaldiste korrashoiu nõudeid erinevad standardid.

²² Siseministri määrus nr 1 § 5 p1.

²³ Siseministri määrus nr 1 § 5 p 2 ja 5.

²⁴ Ehitisele ja selle osale esitatavad tuleohutusnõuded § 30 lg3.

TuOS § 3 lg 2 järgi peab ehitise valdaja koostama tuleohutusaruande ehitise kohta, mis kuulub Siseministri määruse nr 1 lisa 2 loetellu. Enesekontrolli tuleohutusaruanne peab sisaldama järgmisi andmeid²⁵:

- 1) andmeid ehitise kohta;
- 2) andmeid ehitises toimuva tegevuse kohta;
- 3) andmeid tuleohutuspaigaldiste ja päästevahendite korrashoiu kohta;
- 4) ettevõtte või asutuse tuleohutuskorraldust;
- 5) valmisolekut tulekahju korral;
- 6) enesekontrolli käigus avastatud puudusi ja nende kõrvaldamise meetmeid;
- 7) muud olulist informatsiooni.

Tuleohutusaruanne tuleb ehitise valdaja poolt esitada üks kord aastas asukohajärgsele päästkeskusele²⁶ ning tuleohutusaruannet ja muid enesekontrolli andmeid peab säilitama vähemalt viis aastat²⁷.

Tuleohutusaruande esitamata jätmise ja tuleohutusaruandes valeandmete esitamise eest on võimalik karistada füüsilist isikut kuni 200 trahviühikuga ning juriidilist isikut kuni 2000 € suuruse summaga²⁸.

Siseministri määrus nr 1 lisa 1 määrab enesekontrolli tuleohutusaruande vormi ning andmed, mida tuleb kajastada aruande koostamisel²⁹.

Aruanne koosneb kuuest peatükist, millest esimene sisaldab tuleohutusaruande koostaja andmeid, teine andmeid ehitise kohta, kolmas andmeid tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta, neljas valmisolekut tulekahjuks, viies enesekontrolli käigus avastatud puuduste kohta ning kuues tegevusi ehitises³⁰.

Kuna enesekontrolli tuleohutusaruande puhul tegemist veel rakendamata kohustusega võib autori arvates kõige enam küsimusi tekkida ehitise valdajatel enesekontrolli käigus puuduste avastamisel ja kaardistamisel/fikseerimisel.

²⁵ TuOS § 4 lg 1.

²⁶ Siseministri määrus nr 1, § 5 p 5.

²⁷ TuOS §4 lg 3.

²⁸ TuOS §43.

²⁹ Siseministri määrus nr 1, lisa 1 enesekontrolli tuleohutusaruanne.

³⁰ Ibid.

Kuni enesekontrolli ja tuleohutusaruande koostamise kohustuseni oli päästkeskuse järelevalveametnik see, kes juhtis ehitise valdaja tähelepanu puudustele ning nõudis riikliku järelevalve käigus nende kõrvaldamist, määrates konkreetsed tähtajad ning samuti teostas järelkontrolli puuduste kõrvaldamise üle. Tuleohutusjärelevalve ametnik omab erialaseid süvateadmisi, mis võimaldavad hinnata objekti vastavust kehtivatele tuleohutusnõuetele.

2 UURING

2.1 Uuringu metodoloogia

Lõputöö eesmärgini jõudmiseks kasutas autor uurimusmeetoditena dokumendianalüüsi, statistilist andmeanalüüsi ja küsitlust. Uuringu tulemuste töötlemiseks kasutati Microsoft Exceli tabeliarvutusprogrammi. Statistilise andmeanalüüsi esitlemiseks on koostatud jooniseid.

Küsitlusena kasutas autor ankeetküsimustikku (lisa 2), küsitlus viidi läbi Interneti teel. Küsitluse valimi moodustasid nelja regionaalse päästkeskuse tegevuspiirkonna erinevate kasutusviisidega ehitiste omanikud/valdajad.

Ankeetküsimustiku koostamiseks kasutas autor Google veebikeskkonda. Ankeetküsimustik edastati küsitlusel osalejatele e-posti vahendusel, koos küsimustiku eesmärki tutvustava ja selgitava taustaga, lisana edastati ka enesekontrolli aruande vorm (lisa 1) ning väljavõtte enesekontrolli käigus teostatavatest toimingutest³¹. Küsitluses osalevate asutuste ja ettevõtete andmed on saadud Interneti vahendusel ning küsitlus on läbi viidud ajavahemikul 11.03.2011 kuni 14.04.2011.

Ankeetküsimustikus kasutas autor põhiliselt valikvastustega küsimusi. Ehitiste valdajatele suunatud küsimusi oli kokku 26. Ankeetküsimustik sisaldas küsimusi ehitise kasutusviisi ning tuleohutuskorralduse kohta, tuleohutuse enesekontrolli teadlikkuse ning ehitiste valdajate teadmiste kohta. Lisaks uuriti küsimustikus tuleohutuse enesekontrolli aruande teemade kohta, eesmärgiga selgitada välja kas oleks vaja täiendavat abi juhendmaterjali- või juhendaja näol.

³¹ Siseministri määrus nr 1 § 3.

Uurimisülesannete täitmiseks kasutati järgnevaid uurimismeetodeid:

- a) **Küsimustik** — 1. Uuritakse kas ehitiste valdajad on teadlikud 01.01.2012 jõustuvast enesekontrolli aruande kohustusest ning kuidas info muudatuste kohta jõudis nendeni. 2. Millised on ehitiste omanike teadmiste tase tuleohutusalaalsetest nõuetest skaalal kesised, head või väga head. 3. Kas Siseministri määruses nr 1 esitatud enesekontrolli aruandes leidub teemasid, mille tundmise tase ei võimalda iseseisvalt tuleohutusaruannet koostada.
- b) **Analüüs** — küsimustiku põhjal koostatakse lõputöö eesmärki arvestades analüüs ehitiste omanike teadmistest.

Järgnevates alapeatükkides on välja toodud erinevate uurimismeetodite kasutamise tulemused koos analüüsiga.

2.2 Uuringu tulemused

2.2.1 Küsimustikule vastanute tausta iseloomustus

Autori saatis küsimustiku 190 ehitise valdajale kellest vastas 67 ehitise omanikku/valdajat.

Küsimustikule vastanud objektide omanikud/valdajad jagunesid päästkeskuste tegevuspiirkondade kaupa järgmiselt:

1. Põhja-Eesti Päästkeskus 44% vastanutest ,
2. Lõuna-Eesti Päästkeskus 36% vastanutest,
3. Lääne-Eesti Päästkeskus 9% vastanutest
4. Ida-Eesti Päästkeskus 11%. vastanutest.

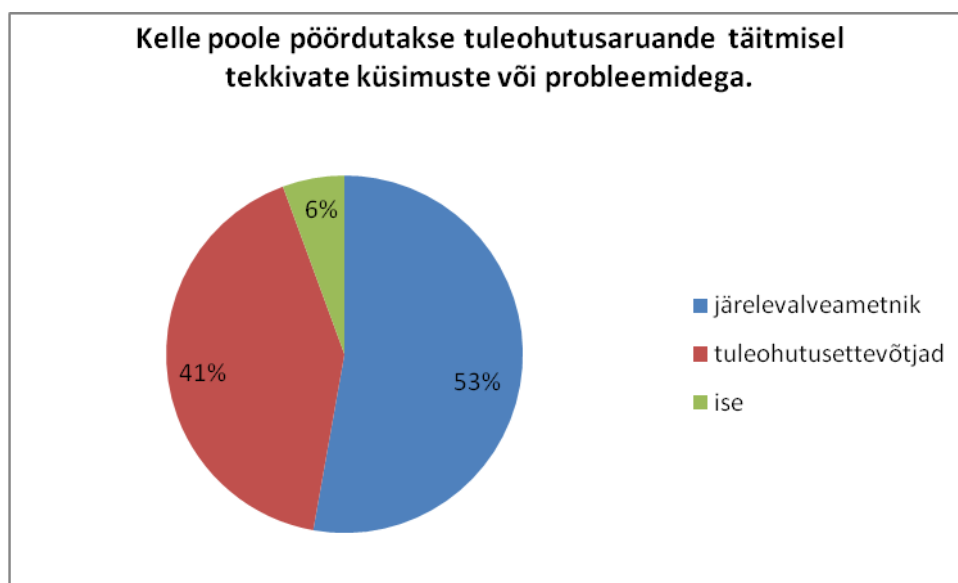
32% vastanutest olid otseselt ehitise omanikud ning 68% ehk veidi üle poole rentnikud – seega on enamus küsimustikule vastanutest ehitiste valdajad läbi tsiviilõiguslike suhete (rendilepingud).

Tuleohutuse eest vastutavad isikud olid asutustes määratud 85% ulatuses ning vastanutest 31% olid läbinud tuleohutusalaalset täiendkoolitust enne 01.09.2010 ehk enne TuOS rakendamist. Pärast TuOS jõustumist oli täiendkoolitust läbinud veidi alla poole ehk 46%

vastanutest. Koolituse läbinutest veidi üle pooltele (56%) on muude teemade hulgas selgitatud tuleohutusaruande sisu ja esitamise kohustust. Tuleohutuse eest vastutava isiku täiendkoolitust ei olnud läbinud 23% vastanutest.

Küsimustikule vastanud ehitiste valdajatest 91% olid teadlikud 01.01.2012 jõustuvast enesekontrolli aruande esitamise kohustusest, mille alusel võib tulla järeldusele, et ehitiste valdajate teadlikkus 01.01.2012 jõustuvast enesekontrolli tuleohutusaruande kohustusest on väga heal tasemel. 42% vastanutest said jõustuvast tuleohutusaruande kohustusest teada koolitusel, 25% vastanutest kohaliku päästeteenistuse kaudu ning 15% vastanutest olid omal käel kohustuse kohta uurinud. Sõbra või kolleegi käest kuulis 6% vastanutest ning muul viisil said antud kohustusest teada 12% vastanutest. Eelnevat aluseks võttes võib tulla järeldusele, et üle poole uuringus osalenud objektide valdajatest on jõustuvast kohustusest teadlikud ning osaliselt võib see olla seotud tuleohutusosalastel koolitustel osalemisega. Samas on informatsiooni saamine ja liikumine enesekontrolli kohustuse saabumise kohta olnud võimalik hankida väga erinevatest allikatest.

Peamiseks infokandjaks antud uuringu tulemusena võib pidada tuleohutusosalaseid koolitusi, kuid ei saa ka alahinnata ja tuleb pidada oluliseks kohalike päästeteenistuste osakaalu, kus ilmselt peamiseks informatsiooni edastajaks on tuleohutusülevaatusi teostav järelevalveametnik. Küsimustikule vastanutest 53% pöördub tuleohutusaruande koostamisel tekkivate küsimustega kohaliku tuleohutusjärelevalve ametniku poole ning 41% tuleohutusettevõtjate poole (joonis 1). 6 % vastanutest üritab ise vajalikud nõuded leida.



Joonis 1. Kelle poole pöörduvad ehitiste omanikud/valdajad tuleohutusaruande täitmisel tekkivates küsimustes

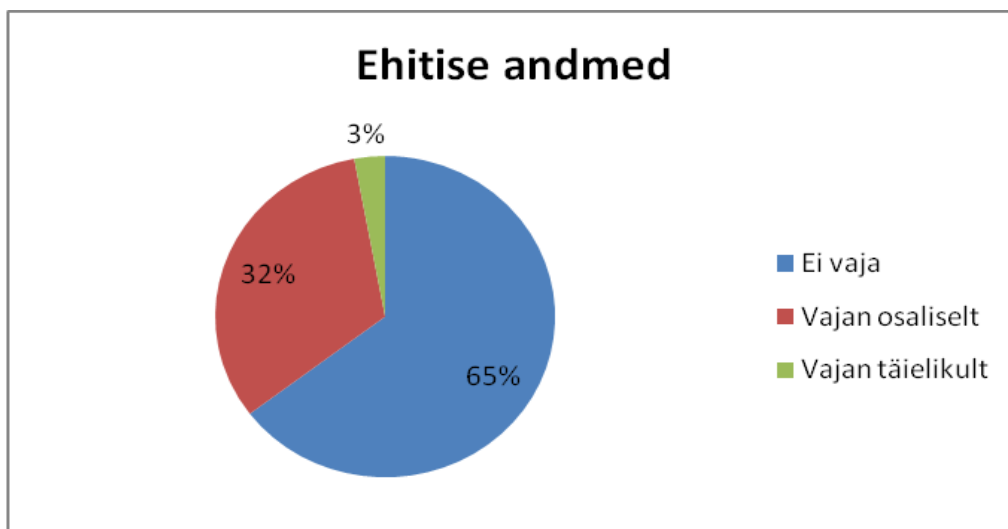
Kuna 41 % vastanutest pöörduv juhendamise saamiseks tuleohutusettevõtete poole, siis eeldatavalt ei hakka ehitiste valdajad ennast koolitama tuleohutusalaselt sellisel tasemel, nagu tuleohutuse alal järelevalvet teostavad ametnikud või tegutsevad tuleohutusettevõtjad.

Arvestades seda, et esmajärjekorras pöörduakse tuleohutusjärelevalve ametniku poole on ka tuleohutusega tegelevate ettevõtete roll enesekontrolli ja tuleohutusaruande rakendumisel arvestatav. Tuleohutusega tegelevate ettevõtete poolt pakutavate tuleohutuskoolituste ja nõustamisteenuste tase on väga erinev, mis omakorda võib luua ehitiste omanikele olukorra, kus teenuse pakkuja poolt koostatud tuleohutusaruanne koos objekti ülevaatusena ei pruugi anda täielikku ülevaadet objekti reaalsest olukorrast. Objekti valdaja kannab vastutust enesekontrolli tuleohutusaruande sisu ja esitamise eest, samas ei saa ta olla kindel, et kinnisasja, ehitise, ruumi ja seadme tuleohutu kasutamise ja nende vastavuse tuleohutusnõuetele kaardistamisel on ka teenuse pakkuja teadmised piisaval tasemel ja tunnustatud tasemel.

2.2.2 Tuleohutusaruande koostamine

2.2.2.1 Ehitise andmed

Küsimustiku eesmärk oli uurida tuleohutusaruande koostamiseks kõrvalise abi või täiendava juhendamise vajadust. Järgnevalt on analüüsitud uuringutulemusi enesekontrolli tuleohutusaruande peatükkide ning nende sisukirjelduse lõikes. Ehitise andmed kirjeldatakse tuleohutusaruande teises peatükis ning küsimusele kõrvalise abi või juhendamise kohta, jagunesid vastused alljärgnevalt. 65 % ei vaja kõrvalist abi või juhendamist, osalist abi või juhendamist vajab 32 % ning täielikku abi või juhendamist kõigest 3% vastanutest. Eelnevast selgub, et ehitise andmete kirjeldamisel ei jää hätta üle poole vastanutest, samas vajab 35 % vastanutest ehitiste andmete kogumisel ja kirjeldamisel osalist või täielikku juhendamist (joonis 2).



Joonis 2. Ehitise valdajate hinnang juhendamise vajadusele tuleohutusaruandes ehitise andmete kirjeldamiseks

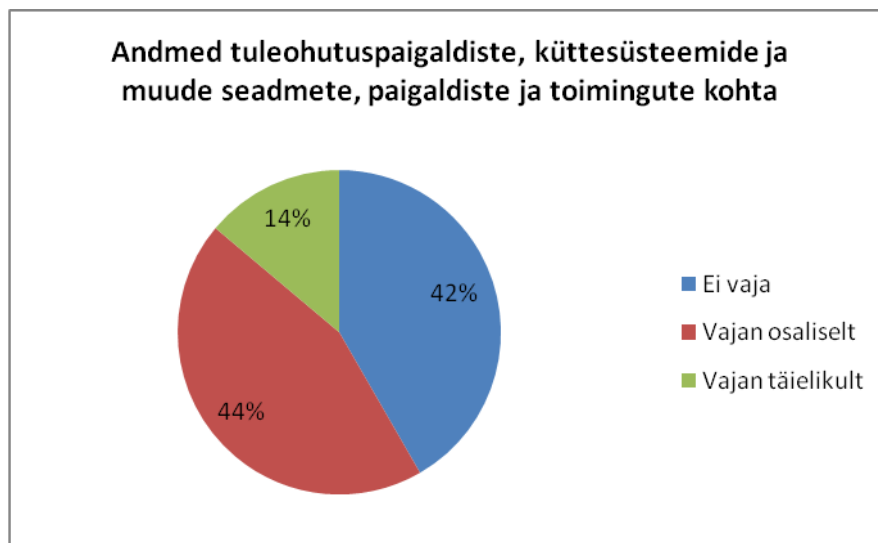
On oluline, et tuleohutusaruandes ehitise andmete kirjeldamisel osutaks esmast abi hoone omanik ning eelkõige puudutab see rendilepingu kaudu valdajaid ning neile kättesaadavat infot. Ehitise omanik peab omama ülevaadet, milliste lepingutega on kokkulepitud ehitise omaniku ja valdaja vahelise vastutuse jaotus tuleohutusnõuete täitmisel. Lisaks tuleb selgitada välja, kas hoonel on tuletõkkeseksioonide skeemid, evakuatsiooni skemaatiline lahendus ning kas ehitises ja selle territooriumil on määratud põlevmaterjalide ladustamise kord. Tuleohutusaruande punktides 2.13, 2.14 ja 2.16³² peab aruande koostaja kirjeldama ehitises toimuvaid tegevusi koos seal tegutsevate asutuste ja ettevõtete loeteluga ning kasutusviisidega, mille kohta saab informatsiooni anda ainult ehitise omanik. Eeltoodut aluseks võttes on väga oluline omaniku ja valdaja vaheline koostöö ning võimalikud õiguslikud alused koostöö toimimiseks (kellel on õigus ja miks küsida erinevaid andmeid). Kuivõrd 35% vastanutest vajavad kõrvalist abi, siis võib oletada, et enamus neist on hoone valdajad, kes ei pruugi teada täpseid ehitise andmeid ning vajavad täiendavat abi kas ehitise omanikelt või ka muudelt vastava ala spetsialistidelt, näiteks ehitisregistri päringusüsteemi kasutades, kohalikust omavalitsusest või muudest vastavaid andmeid ja teadmisi omavatelt asutustelt või spetsialistidelt.

³² Siseministri määrus nr 1, lisa 1.

2.2.2.2 Andmed tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta

Tuleohutusaruande kolmandas peatükis on vaja kirjeldada tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta kasutus- ja hooldusjuhendite olemasolu ning kas korrashoiu toimingud on teostatud. Täiendavalt tuleb kirjeldada, kas vastav paigaldis on ehitisse ettenähtud, kes on paigaldise, süsteemi või seadme korrashoiutoimingut teostav isik ning millal olid viimase korrashoiu toimingu kuupäev. Lisaks tuleohutuspaigaldiste kohta käiva info edastamisele, on antud peatükis vajalik kirjeldada ka ventilatsiooni- ja küttesüsteemide ja elektripaigaldiste kontrolli kohta käivat infot.

Küsimustikule vastanutest 42 % ei vaja antud peatüki täitmisel/koostamisel kõrvalist abi või juhendamist, 44 % vajab osalist abi või juhendamist ning täielikku abi või juhendamist vajab 14% vastanutest (joonis 3).



Joonis 3. Ehitise valdajate hinnang juhendamise vajaduse kohta tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta andmete esitamisel

Ilmneb, et 58 % vastanutest vajab kõrvalist abi või juhendamist tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta andmete kogumisel. Tuleohutusaruande koostajal on vastavate seadmete, paigaldiste ja tehnosüsteemide kasutus- ja hooldusjuhendite puudumisel vajadus suhelda erinevate koostööpartneritega – ehitise omanikuga, ehitajaga või vastava valdkonna hooldusettevõttega. Sisuliselt on tegemist

valdkonnaga, kus tulevad kasuks erinevad tehnilised teadmised, et hinnata hooldus- ja kasutusjuhendites kirjeldatu vastavust hoones tegelikkuses vastavale olukorrale. Üle poole vastanutest on hinnanud vajaduse kõrvalise abi järele vajalikuks, seega oleks reaalne vajadus kas asjakohaste juhiste järele.

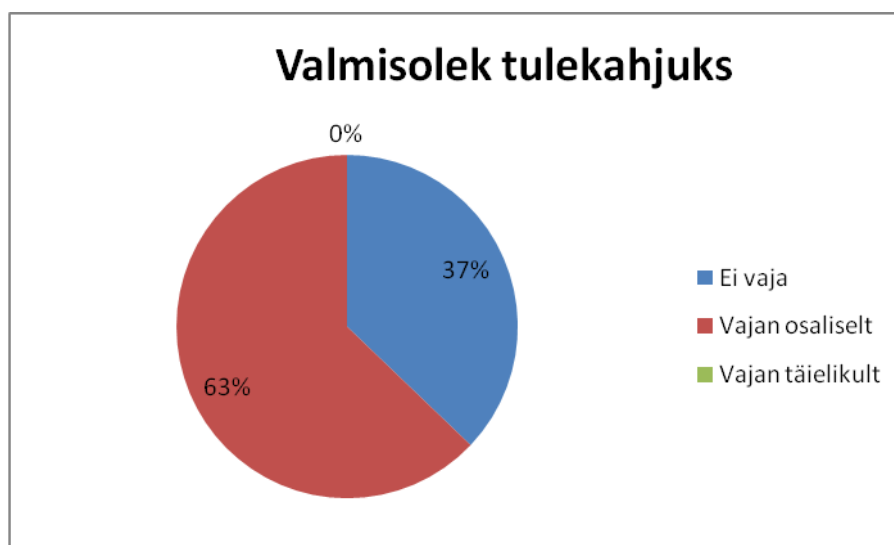
2.2.2.3 Valmisolek tulekahjuks

Tuleohutusaruande neljandas peatükis tuleb kirjeldada valmisolekut tulekahju korral tegutsemiseks ehitises. Täpsemalt, kas on koostatud tulekahju korral tegutsemise plaan, kas kõiki ehitises töötavaid isikuid on informeeritud nende kohustustest ning õigest käitumisest tulekahju korral ja kuidas toimub ehitises viibivate inimeste teavitamine tulekahjust.

Samas peatükis tuleb täpsemalt kirjeldada, millal on toimunud viimane õppus tulekahju korral tegutsemiseks, millal on toimunud viimane koolitus või instrueerimine, kas kõik töötajad on läbinud vastava instrueerimise või -koolituse ning millal toimus viimane koolitus või instrueerimine evakuatsiooni eest vastutavatele isikutele.

Lisaks eelpool loetletud dokumentatsioonile ja koolituste korraldamisele on antud peatükis vaja kirjeldada ehitises olevate evakuatsiooniteede ja –pääsude nõuetekohasuse kontrolli ning kas need on nõuetekohaselt tähistatud. Samas peatükis tuleb kirjeldada ka territooriumiseste teede ja hoonetesse sisenemisteede on läbitavused.

Ankeetküsimustikule vastanute seas ei vaja kõrvalist abi või juhendamist 37 %, samas kõrvalist abi või juhendamist ning osalist abi või juhendamist vajab üle poole ehk 63 % vastanutest (joonis 4).



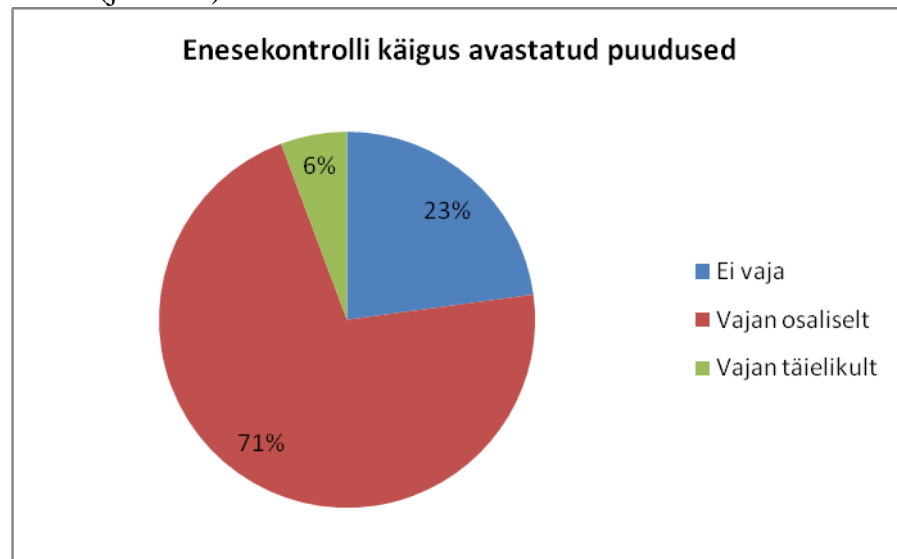
Joonis 4. Ehitise valdajate hinnang juhendamise kohta tulekahjuks valmisoleku kohta andmete esitamisel

On märkimisväärne, et eelnimetatud andmete puhul on vajalik kirjeldada olukord olemasolevale dokumentatsioonile ja andmetele tuginedes ning kõrvalise abi vajajate suur osakaal võib näidata teadmatust personali tegutsemiseks vajalike koolituste ja tuleohutuselase juhendamise läbiviimiseks.

Ühe võimaliku järeldusena võib tuua asjaolu, et tuleohutusaruande juhises tuleks täpsemalt lahti seletada personali koolituse ja juhendamise aspektid ning tegevuste järjekord objektil, kui puhkeb tulekahju. Üldjuhul ei ole ka ehitises tuleohutuse eest vastutavad isikud nii pädevad, et koolitada personali tulekahju korral tegutsema, seetõttu oleks üheks heaks lahenduseks kõrvaline abi või konsultatsioon tegevuspiirkonna päästekeskuselt, tuleohutusettevõttelt vms.

2.2.2.4 Enesekontrolli käigus avastatud puudused

Tuleohutusaruande viiendas peatükis on vaja kirjeldada puudused, mis on enesekontrolli käigus avastatud. Antud peatükis tuleb kirjeldada millised tuleohutusnõuete rikkumisi esineb ehitises ning kas mõne seadme või paigaldise paigaldamisel, kasutamisel, hooldamisel ja kontrollimisel ei ole järgitud tootja kasutusjuhendit³³. Vastused küsimusele, mis kirjeldas kõrvalise abi vajadust või juhendamist, jagunesid järgmiselt: vastanutest 23% ei vaja kõrvalist abi või juhendamist, osalist abi või juhendamist vajab 71% vastanutest ning täielikku abi või juhendamist 6% vastanutest (joonis 5).



Joonis 5. Ehitise valdajate hinnang juhendamisele enesekontrolli käigus avastatud puuduste kohta andmete esitamisel

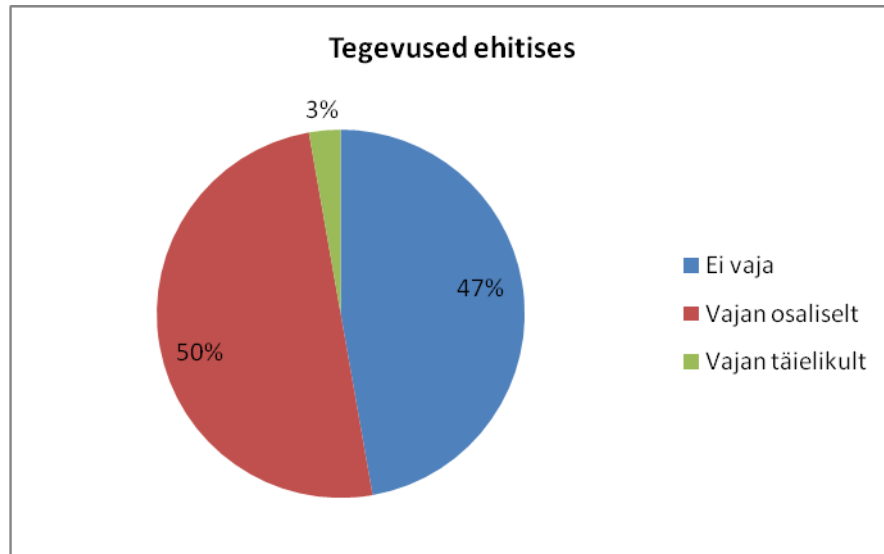
³³ TuOS § 27.

Sellest järeldub, et 77 % vastanutest vajab kõrvalist abi või juhendamist, et kaardistada enesekontrollikäigus avastatud puudused ning koostada enesekontrolli tuleohutusaruanne antud peatüki kohta. Puuduste märkamine/kaardistus vajab tuleohutuslaseid teadmisi, mis tulenevad ühelt poolt erinevates seadustes sätestatud alustest ning seadustes ja määrustes orienteerumisvõimest ning teiselt poolt juba omandatud teadmiste tasemest. Enne 01.09.2010 teostas objektile tuleohutusülevaatusse järelevalveteenistuse ametnik, kes koostas puuduste likvideerimise eesmärgil tähtajalise ettekirjutuse ning objekti omanikule oli seega üksikasjalikult rikkumised kirjeldatud. Enesekontrolli teostamisel peab asutuse omanik või tuleohutuse eest vastutav isik olema piisavalt pädev ise puuduste märkamiseks ning kaardistamiseks. Esmaselt võiksid abistava materjalina tuleohutuslase puuduste ilmnemisel võtta aluseks eelnevalt objektile esitatud ettekirjutused ning neist teha vajalikud järeldused tuleohutuse tagamiseks. Teiselt poolt võiks täpsustusi vajavate nõuete osas olla konsulteerivas rollis objekti inspektorid või tuleohutuslase ettevõtete spetsialistid. Tuleohutuslase normistik on keeruline ning ka selle omandamiseks, selgeks õppimiseks võib vaja minna kõrvalist abi

2.2.2.5 Tegevused ehitises

Tuleohutusaruande kuuendas peatükis tuleb koostada aruanne ehitises toimuvate tegevuste kohta. Antud aruandeosa koostatakse iga ehitises tegutseva asutuse või ettevõtte kohta, mille kohta tuleb vastavalt siseministri määruse nr 1 lisa 2 kohaselt koostada tuleohutusaruanne. Aruandes kuvatakse andmed asutuse või ettevõtte kohta, põhitegevusala ning plahvatusohtlike või isesüttimisele kalduvate ainete ladustamise või töötlemise kohta, tuleohutuslase enesekontrolli eest vastutava isiku andmed ja vastutusala, külastajate ja töötajate arv.

Küsimuses, kas vajate kõrvalist abi või juhendamist jagunesid vastused järgmiselt – vastanutest 47% ei vaja kõrvalist abi või juhendamist, osalist abi või juhendamist vajab 50% ehk pooled vastanutest ning täielikku abi või juhendamist 3% vastanutest (joonis 6). Seega veidi üle poole ehk 53 % vastanutest vajab kõrvalist abi või juhendamist, et kaardistada ehitises toimuvad tegevused ning koostada enesekontrolli tuleohutusaruanne antud peatüki kohta. Eelnevale tuginedes võib oletada, et tegevuste lahtimõtestamiseks, mida näiteks loetakse plahvatusohtlikeks aineteks, võiks olla koostatud selgitav juhend.



Joonis6. Ehitise valdajate vastused vajadusele saada kõrvalist abi või juhendamist ehitises toimuva tegevuse kohta andmete esitamisel

2.2.2.6 Küsimustikule vastanute tuleohutusosalased teadmised

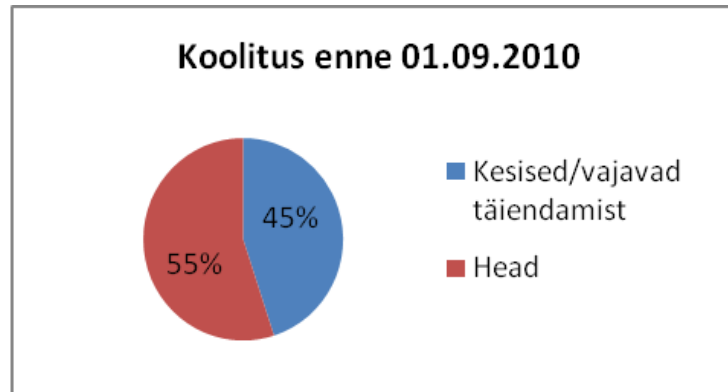
Lõputöös analüüsitakse küsimustikule vastanute tuleohutusosalaste teadmiste taset päästkeskuste tegevuspiirkondade lõikes, tuginedes siseministri määrusele nr 1 § 3, mis sätestab enesekontrolli käigus teostatavad tegevused. Antud peatükk kirjeldab enesekontrolli käigus tuleohutusnõuetele vastavuse hindamiseks teostatavaid tegevusi.

Eelnimetatud paragrahvis määratakse muuhulgas vajadus kehtestada kirjalikult asutuse/ettevõtte tuleohutuskorraldus, milles kehtestatakse asutuse/ettevõtte enesekontrolli kord. Antud õigusakt ei täpsusta millises vormis asutuse/ettevõtte tuleohutuskorraldus koostatakse, õigusaktis on sätestatud miinimumnõuded – tuleohutuse eest vastutavate isikute määramine nimeliselt või ametikoha alusel ning peab olema määratud nende ülesanded³⁴.

Käesoleva lõputöö alampeatüki 2.2 sissejuhatavas ja küsimustikule vastanute tausta selgitavas osas on esitletud andmed tuleohutusosalaste koolituste läbimise kohta enne ja pärast TuOS jõustumist.

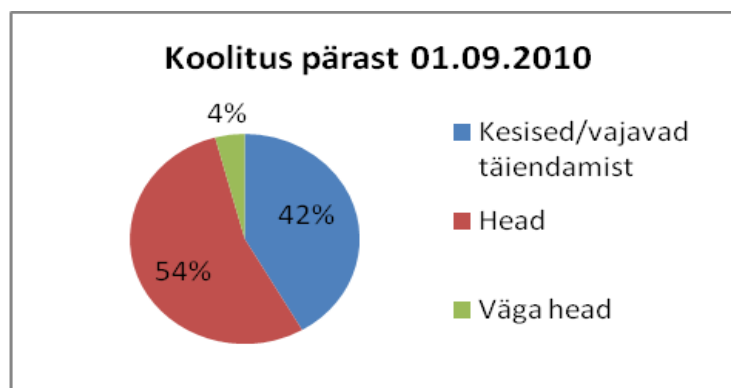
³⁴ Siseministri määrus nr 1, § 3 p 3.

Selgus, et koolituse läbinutest veidi üle pooltele (56%) on muude teemade hulgas selgitatud tuleohutusaruande sisu ja esitamise kohustust. Enne 01.09.2010 koolituse läbinutest hindasid 55% oma teadmisi enesekontrolli käigus teostatavate tegevuste ja toimingute kohta headeks ning 45 % kesisteks või vajaksid täiendavaid teadmisi (joonis 7).



Joonis 7. Küsimustikule vastanute hinnang oma teadmistele enne 01.09.2010

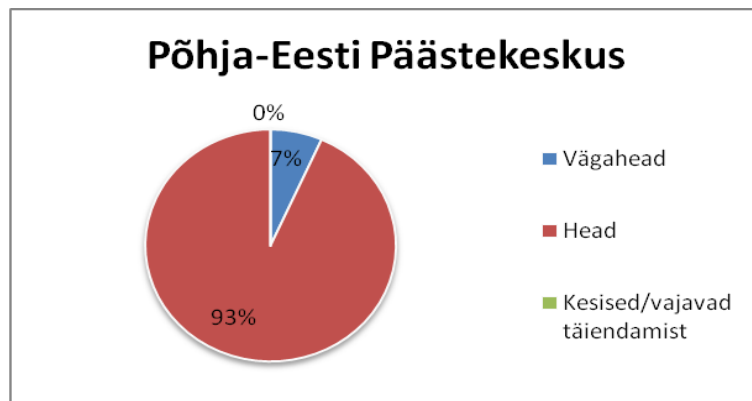
Pärast 01.09.2010 koolituse läbinutest hindasid oma teadmisi heal tasemel olevateks 54% ning kesisteks või täiendamist vajavateks 42%. Kui võrrelda koolituste läbimist enne ja pärast TuOS jõustumist, siis ei ole täheldatavad suured erinevused oma teadmiste hindamises. Pärast 01.09.2010 koolituse läbinutest on samas 4% hinnanud oma teadmisi väga headeks, mille alusel võib oletada, et õigusruumi muudatused on vastanute arvates muutunud arusaadavamaks ning oma tuleohutuslaste teadmiste hindamine üldisel tasemel võrreldes seadusest tulenevate kohustustega on paranenud (joonis 8).



Joonis 8. Küsimustikule vastanute hinnang oma teadmistele pärast 01.09.2010

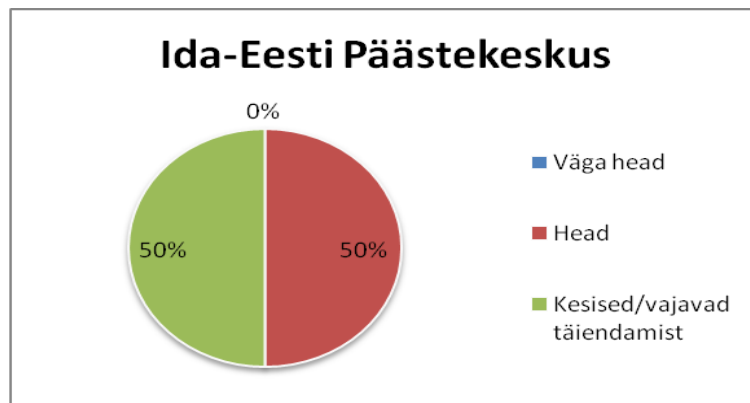
Järgnevalt analüüsitakse küsimustikule vastanute hinnanguid oma teadmistele regionaalsete päästekeskuste tegevuspiirkondade lõikes.

PEPK-i tegevuspiirkonnas pidasid küsimustikule vastanutest 7% oma teadmisi antud valdkonnas väga heaks ning 93% heaks. Oma teadmisi kesisteks või täiendamist vajavateks ei pidanud mitte keegi vastanutest. Võib oletada, et vastanud omavad teadmisi tuleohutusest väga heal tasemel või hindavad oma teadmisi mõnel määral üle (joonis 9).



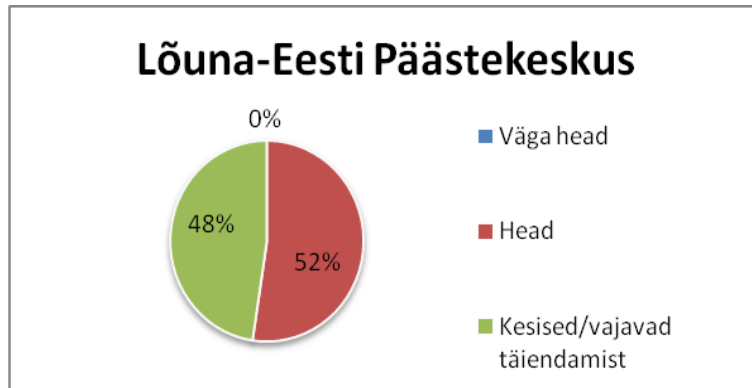
Joonis 9. Küsimustikule vastanute hinnang oma teadmistele

IEPK-i tegevuspiirkonnas jaotusid küsimustikule vastanute hinnangud oma teadmistele võrdselt – 50% hindas tuleohutusalasest teadmisi headeks ning samuti 50% täiendamist vajavateks (joonis 10).



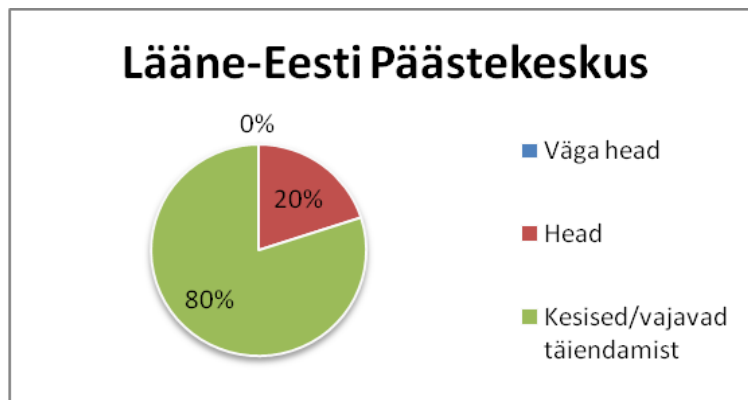
Joonis 10. Küsimustikule vastanute teadmised päästekeskuste lõikes.

LõEPK-i tegevuspiirkonnas hindasid oma teadmisi tuleohutusest headeks veidi üle poole ehk 52% vastanutest ning 48% kesisteks ehk teadmised vajaksid täiendamist (joonis 11).



Joonis 11. Küsimustikule vastanute teadmised päästekeskuste lõikes

LäEPK-i tegevuspiirkonnas pidasid küsimustikule vastanutest 80% oma teadmisi antud valdkonnas kesisteks ning 20% heaks (joonis 12).



Joonis 12. Küsimustikule vastanute teadmised päästekeskuste lõikes

Asutuse või ettevõtte juhi ülesanne on korraldada oma töötajatele tuleohutusalaseid koolitusi³⁵, mis tagaksid teadmiste taseme tõstmise ja tuleohutusnõuetes parema ülevaatlikkuse. Tuleohutusalaseid teadmisi hinnanud vastanute seas võib täheldada teatavat

³⁵ TuOS § 3 lg 2

ebakindlust tuleohutusnõuete tõlgendamises. Valdkond on keeruline ka erialastele spetsialistidele vajatakse pidevat täiendamist ning tehnilisi teadmisi. Võib tulla järeldusele, et vastanute hulgas ei omata piisavat ülevaatlikkust õigusaktide kohta ning ka info kättesaadavus võiks olla paremal tasemel või paremini korraldatud, mis on asutuse juhi otsene kohustus. Samas on oma teadmiste hindamine väga subjektiivne ning inimesed võivad olla kriitilisemad oma oskuste suhtes, kui tegelikkuses on nende teadmised.

3 JÄRELDUSED JA ETTEPANEKUD ENESEKONTROLI TULEOHUTUSARUNDE KOOSTAMISE KOHTA

3.1 Järeldused

Käesoleva uuringu teostamise tulemusel on selgunud küsimustikule vastanud ehitiste omanike/valdajate valmisolek tuleohutusaruande koostamiseks ja esitamiseks.

Peamised järeldused:

1. Objekti omanikud/valdajad on teadlikud alates 01.01.2012 saabuvast enesekontrolli tuleohutusaruande esitamise kohustusest, mida kinnitab vastanutest 91% osakaal.
2. Tuleohutuse eest vastutavaid isikuid asutustes/ettevõtetes oli määratud 85% ulatuses, mis näitab, et suur hulk vastanutest omab soovi tegeleda tuleohutuse tagamisega, kuigi teadmised selles valdkonnas on hinnatud keskmisele või kesisele tasemele.
3. Asutused/ettevõtted on teadlikud ja informeeritud enesekontrolli tuleohutusaruande kohustuse jõustumisest alates 01.01.2012, kuid suurem osa vastanutest ei ole hinnanud oma teadmiste taset nii heaks, et oleksid võimelised täitma antud kohustust kõrvalise abita.
4. Peamised probleemvaldkonnad tuleohutusaruande täitmisel esinevad järgmistes peatükkides:
 - a. Andmed tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide- ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta
 - b. Valmisolek tulekahjuks
 - c. Enesekontrolli käigus avastatud puudused
 - d. Tegevused ehitistes
5. Vastanud leidsid, et enamus tuleohutusaruande peatükkide täitmise juures vajatakse kas osalist või täielikku abi või juhendamist ning peamiselt pöörduakse abi saamiseks, kas tuleohutusteenust pakkuvate ettevõtete (koolitajate) poole või piirkondlike päästeteenistuste poole.
6. Kuna vastanutest 70% moodustasid hoone rentnikud, kellel on vaja täiendavat abi või juhendamist, siis võivad tekkida teatavad probleemid infovahetuse osas, kus hoone omanik peab tegelikule valdajale võimaldama ülevaate hoones kasutatavate seadmete, paigaldiste ja tuleohutuspaigaldiste kontrollimise ja hooldamise kohta. Samuti tagama

muu vajaliku dokumentatsiooni esitamise (objekti tuleohutuskorraldus, tulekahju korral tegutsemise plaan jne). Eelnimetatu võib ka olla üheks põhjuseks, kui päästeasutusele esitatud andmed on puudulikud, valed või ei esitata tähtaegselt.

Eeltoodud järeldustele tuginedes, esitab töö autor omapoolsed ettepanekud, mis tagaksid ehitiste omanikele/valdajatele võimaluse tuleohutusaruande korrektsete andmetega ja tähtaegse esitamise.

3.2 Ettepanekud

Tagamaks tuleohutusaruande nõuetekohast ja tähtaegset esitamist päästeasutusele teeb autor omapoolsed ettepanekud, mis võiksid aidata kaasa seadusest tuleneva ülesande korrektsele täitmisele.

Peamised ettepanekud, tuginedes andmeanalüüsi alusel tehtud järeldustele:

1. Kuna 90% asutustest/ettevõtetel on olemas tahe ja valmidus tegeleda tuleohutusega, siis tuleks võimalusel koostada tuleohutusaruande esitamiseks täpsustatud elektrooniline juhised, mis peatükkide täpsusega kirjeldaks käsitletavaid teemasid ning tagaks ühtse tõlgenduse kõikidele aruandluskohustusega asutustele/ettevõtetele. Juhised võiksid olla näitlikustatud enamlevinud tuleohutusala puuduste või –nõuete rikkumisega. Juhises tuleks kirjeldada:
 - Iga enesekontrolli tuleohutusaruande peatüki juures millised õigusaktid ning standardid reguleerivad antud valdkondi. Õigusaktid võiksid olla aktiivsete Interneti linkidena ning standardid loeteluna, mille põhjal saab ehitise valdaja vajaliku standardi endale Eesti standardikeskusest soetada.
 - Enesekontrolli tuleohutusaruande koostamise juhised peaks lühidalt kirjeldama, kuidas korraldada objekti tuleohutuskorraldust ning millised dokumendid ehitise kohta seda reguleeriks (nt objekti üldine tuleohutusjuhend, sisekorraeeskiri, ametijuhend, koostööleping vm).

2. Arvestades, et 41 % vastanutest pöördub juhendamise saamiseks tuleohutusettevõtete poole, siis eeldatavalt ei hakka ehitiste valdajad ennast koolitama tuleohutusalaselt sellisel tasemel, nagu tuleohutuse alal järelevalvet teostavad ametnikud või tegutsevad tuleohutusettevõtjad.

Tuleohutusega tegelevate ettevõtete poolt pakutavate tuleohutuskoolituste ja nõustamisteenuste tase on väga erinev, mis omakorda võib luua ehitiste omanikele olukorra, kus teenuse pakkuja poolt koostatud tuleohutusaruanne koos objekti ülevaatusena ei pruugi anda täielikku ülevaadet objekti reaalsest olukorrast. Objekti valdaja kannab vastutust enesekontrolli tuleohutusaruande sisu ja esitamise eest, samas ei saa ta olla kindel, et kinnisasja, ehitise, ruumi ja seadme tuleohutu kasutamise ja nende vastavuse tuleohutusnõuetele kaardistamisel on ka teenuse pakkuja teadmised piisaval tasemel ja tunnustatud tasemel. Tulenevalt eeltoodust teeb töö autor ettepaneku ühtlustada nii tuleohutuslaste teenusepakkujate kui ka tuleohutusaruannet esitavate isikute taset üldise regulatsiooni, näiteks kutsenõuete, ja selle omandamise võimaluse loomisega. Antud valdkonnas teenust osutavad ettevõtted peavad olema suutlikud ühtsel tasemel hindama ehitise vastavust tuleohutusnõuetele ning koostama nõuetekohase enesekontrolli tuleohutusaruande.

KOKKUVÕTE

Alates 01.09.2010 on jõustunud uus tuleohutusala seadusandlus, mis reguleerib asutuste ja ettevõtete kohustusi tuleohutuse tagamiseks. Käesoleva lõputöö peamiseks eesmärgiks oli uurida ehitiste omanike/valdajate valmisolekut tuleohutusaruande esitamiseks, mis on kohustuslik alates 01.01.2012. Siseministri määrusega nr 1³⁶ on kehtestatud aruandlusvorm, mis koosneb erinevatest peatükkidest ning sätestab ankeedina miinimumnõuded, mida asutus peab enesekontrolli teostamiseks esitama piirkondlikele päästekeskustele.

Käesoleva lõputöö eesmärgiks oli saada ülevaade objekti omaniku/valdaja valmisolekust enesekontrolli tuleohutusaruande koostamiseks ja esitamiseks. Eesmärgi täitmiseks uuriti ehitiste valdajate teadlikkust kohustuse jõustumisest alates 01.01.2012, samuti tuleohutusala teadmiste taset skaalal kesine, hea või väga hea ning kas tuleohutusaruande esitamiseks on vajadus täiendavate teadmiste või kõrvalise abi järele. Eesmärgi saavutamiseks kasutati uurimismeetoditena õigusaktide analüüsi, statistilist analüüsi ning ankeetküsimustikku.

Uurimuse tulemusena selgus, et põhiliseks probleemiks on tuleohutusala teadmiste tase, mis hinnati kesiseks ja abi ning täiendavat juhendamist vajavaks, et koostada tuleohutusaruannet. Samas on valmidus tuleohutusaruande esitamiseks olemas, sest üle 90% vastanutest on teadlik jõustuvast kohustusest ning peaaegu 90% vastanutest on objektile määratud tuleohutuse eest vastutav isik. See näitab asutuste/ettevõtete soovi ja taht tuleohutusala küsimustega tegelemiseks, et tuleohutus objektile oleks korraldatud.

Peamiseks ettepanekuteks, kuidas olukorda parendada on juhise koostamine, kus enesekontrolli tuleohutusaruande peatükkide täpsusega kirjeldatavad teemad, mis tagaks ühtse taseme ja tõlgendamise kõikidele aruandekohustusega asutustele/ettevõtetele. Samuti oleks vajadus tuleohutusala teenuseid pakkuvate ettevõtete ja aruandluskohustusega asutuste/ettevõtete poolt vastutavaks isikuks määratud isikutele ühtse

³⁶ Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid.

taseme loomine, kas kutsenõuete või muude regulatsioonide vahendusel. Antud regulatsioon tõstaks tuleohutusalase kompetentsi ühtlasemale tasemele ning objektide omanikud saaksid olla kindlad teenust osutavate ettevõtete pädevuses.

Kuna tegemist on esmakordse aruandluskohustuse tekkimisega asutustele/ettevõtetele, siis on antud lõputöö järeldusi ja ettepanekuid võimalik kasutada enesekontrolli tuleohutusaruande koostamise ja esitamise juurutamisprotsessis.

SUMMARY

On September 1, 2010 the new fire safety legislation entered into force, which regulates the obligations of institutions and enterprises to ensure fire safety. The main objective of this thesis was to examine the building owners/holders readiness to submit a fire safety report, which will be mandatory from January 1, 2012. The regulation of the Minister of the Interior enacts the reporting format, which consists of various chapters, and provides the minimum requirements in the questionnaire, the institutions must submit it to the regional rescue centers to exercise self control.

The aim of the thesis was to gain insight into the owner / possessor readiness to prepare and submit a fire safety report to exercise self control. To achieve the goal construction owners` awareness on the very regulation was examined before it enters into force on January 1, 2012, the level of fire safety know-how on a scale of poor, good or very good was examined, and whether additional expertise or remote assistance on submitting the fire safety report is needed. Several research methods were used to achieve these objectives, these being a legislations` analysis, a statistical analysis, and a questionnaire.

The current study revealed the fact that the main problem is the level of fire safety knowledge, which was valued as poor. More assistance and guidance is needed to prepare a fire safety report. However, the readiness to submit a report on fire safety is obvious, with over 90% of respondents are aware of the obligation, and nearly 90% of the respondents are the people responsible for fire safety on sites. It shows the institutions / enterprises desire and willingness to deal with issues of fire safety, as a result the fire safety on sites would be arranged effectively.

The main proposals on how to improve the situation would be to prepare guidelines where self- control fire safety report is described in detail in chapters. This would ensure a uniform interpretation and the level of accountability for all institutions / enterprises. It would also be needed to unify the fire safety knowledge levels of the designated people of enterprises offering fire safety services and enterprises with reporting obligations. It would be achieved by using professional or other regulatory requirements. The current legislation would increase the fire safety competence level in a more balanced level and the owners of the constructions could be sure in the service providers operating capacity.

Because of the primary reporting obligation to the institutions/enterprises, it is the thesis conclusions and suggestions that can be used in the process of preparing and submitting the self- check fire safety report.

VIIDATUD ALLIKATE LOETELU

Ehitisele ja selle osale esitatavad tuleohutusnõuded 27. 10 2004, jõustunud 01.01.2005 - RT I 2004, 75, 525

Ehitiste tuleohutus Osa 1: Sõnavara EVS 812-1:2005

Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid, Siseministri 10.02.2011 määrus nr 1, RT I, 15.02.2011, 5.

Objektide loetelu, mille tuleohutusülevaatus viiakse päästeasutuste poolt läbi vähemalt üks kord aastas, Siseministri 04.01.2006 määrus nr 4, jõustunud 14.01.2006 - RTL 2006, 5, 87, (määrus kehtetu)

Pukk R. 2008. Tuleohutuse enesekontrolli regulatsiooni rakendamise mõju analüüs, lk 19. Siseministeeriumi kodulehelt www.siseministeerium.ee/public/Enesekontroll_viimane.pdf välja otsitud 12.03.2011.

Päästeseadus 23.03.1994, jõustunud 24.04.1994 – RT I1994, 28, 424... RT I2009,62 , 405 (seadus kehtetu)

Seletuskiri Siseministri määruse nr 1 „Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja tuleohutusaruandele ning tuleohutusaruande koostamise kohustuslikkuse kriteeriumid“ juurde

The Confederation of Fire Protection Associations Europe, European Guidline no 1:2002

Tulekahju korral tegutsemise plaanile ning evakuatsiooni ja tulekahju korral tegutsemise õppuse korraldamisele esitatavad nõuded, Siseministri 1.09.2010. a määrus nr 43, RTI, 07.09.2010, 63, 467

Tuleohutuse seadus 05.05 2010, jõustunud 01.09.2010 - RK, RTI, 31.05.2010, 24, 116

Tuleohutuse seaduse seletuskiri, Siseministeerium 10.02.2011

Tuleohutuse üldnõuded , Siseministri 08.09. 2000. määrus nr 55 RTL 2000, 99, 1559 jõustunud 08.09.2000 (määrus kehtetu)

JOONISTE LOETELU

Joonis 1. Kelle poole pöörduvad ehitiste omanikud/valdajad tuleohutusaruande täitmisel tekkivates küsimustes	19
Joonis 2. Ehitise valdajate hinnang juhendamise vajadusele tuleohutusaruandes ehitise andmete kirjeldamiseks	21
Joonis 3. Ehitise valdajate hinnang juhendamise vajaduse kohta tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta andmete esitamisel	22
Joonis 4. Ehitise valdajate hinnang juhendamise kohta tulekahjuks valmisoleku kohta andmete esitamisel.....	23
Joonis 5. Ehitise valdajate hinnang juhendamisele enesekontrolli käigus avastatud puuduste kohta andmete esitamisel.	24
Joonis 6. Ehitise valdajate vastused vajadusele saada kõrvalist abi või juhendamist ehitises toimuva tegevuse kohta andmete esitamisel.	26
Joonis 7. Küsimustikule vastanute hinnang oma teadmistele enne 01.09.2010.	27
Joonis 8. Küsimustikule vastanute hinnang oma teadmistele pärast 01.09.2010.	27
Joonis 9. Küsimustikule vastanute hinnang oma teadmistele	28
Joonis 10. Küsimustikule vastanute teadmised päästekeskuste lõikes.....	28
Joonis 11. Küsimustikule vastanute teadmised päästekeskuste lõikes.....	29
Joonis 12. Küsimustikule vastanute teadmised päästekeskuste lõikes.....	29

LISA 1. Enesekontrolli tuleohutusaruanne

Siseministri 10.02.2011.a määruse nr 1
„Nõuded tuleohutuse enesekontrollile ja
tuleohutusaruandele ning kriteeriumid, millest lähtuvalt
tuleohutusaruande koostamine on kohustuslik“

Lisa 1

Enesekontrolli tuleohutusaruanne

1. Tuleohutusaruande koostaja andmed	
1.1 Nimi:	
1.2 Telefoninumber:	
1.3 E-mail:	

2. Ehitise andmed	
2.1 Ehitise omanik (nimi ja äriregistri nr või isikukood):	
2.2 Ehitise aadress:	
2.3 Ehitusaasta:	
2.4 Korruste arv:	2.5 Keldrikorruste arv:
2.6 Viimase aasta jooksul tehtud ümberehitused:	
2.7 Ümberehitustega seotud ehitise osa:	
2.8 Hoones viibivate inimeste maksimaalne arv, eraldi välja tuua töötajate arv:	

	Jah	Ei	Märkused
2.9 Kui ehitise omanik ja valdaja on erinevad isikud – kas ehitise omaniku ja valdaja vahel on kirjalikult kokku lepitud vastutuse jaotus tuleohutusnõuete täitmisel?			
2.10 Kas on olemas ehitise tuletõkkeseksioonide skeem?			
2.11 Kas on olemas ehitise evakuatsiooni skemaatiline lahendus?			
2.12 Kas põlevmaterjalide ja jäätmete ladustamise kord on ehitises ja selle territooriumil määratud?			

3.11 Elektripaigaldiste kontroll					
3.12 Tuletõkkesektsioonide terviklikkuse kontroll					
3.13 Kui hoones on tulekaitsevahendiga kaitstud kandekonstruktsioonid - hoone kandekonstruktsioonide tulepüsivuse kontroll					
3.14 Tulekustutite kontroll ja hooldus					
3.15 Muud (kirjeldada):					

4. Valmisolek tulekahjuks			
	Jah	Ei	Märkused
4.1 Kas on olemas asutuse või ettevõtte tulekahju korral tegutsemise plaan?			
4.2 Kas kõik töötajad on informeeritud kohustustest ja käitumisest tulekahju korral?			
4.3 Kas on kontrollitud evakuatsiooniteede ja -pääsude nõuetekohasust ja kasutatavust?			
4.4 Kas evakuatsiooniteed ja -pääsud on nõuetekohaselt tähistatud?			
4.5 Kas territooriumisisesed teed ja sisenemisteed hoonetesse on läbitavad?			
4.6 Millal toimus viimane õppus tulekahju korral tegutsemise harjutamiseks?			
4.7 Millal toimus viimane tuleohutusosalane koolitus või instrueerimine asutuse või ettevõtte töötajatele?			
4.8 Millal toimus viimane tuleohutusosalane koolitus või instrueerimine evakuatsiooni eest vastutavatele isikutele?			
4.9 Kuidas toimub inimeste teavitamine tulekahjust?			

6. Tegevused ehitises

Täidetakse eraldi leht iga ehitises tegutseva asutuse või ettevõtte kohta, kui antud asutus või ettevõtte oma ruumide pindala, kasutajate arvu või tegevusega on nimetatud lisa 2

6.1 Asutuse või ettevõtte nimi:	6.2 Aadress:	6.3 Äriregistri nr:
6.4 Tuleohutusalase enesekontrolli eest vastutav isik:	6.5 Kontaktandmed:	6.6 Vastutusala:
6.7 Põhitegevuse iseloomustus:		
6.8 Asutuse kasutamise aeg (tööaeg):		
6.9 Maksimaalne kasutajate arv tegevuspinnal:		
6.10 Nendest töötajad:		
6.11 Nendest külastajad:		

	Jah	Ei	Märkused
6.12 Kas ettevõtte tuleohutuse eest vastutav personal on koolitatud vastavalt oma kohustustele tuleohutuse tagamisel?			
6.13 Kas kõik töötajad on informeeritud kohustustest ja käitumisest tulekahju korral?			
6.14 Kas töötajatele on õpetatud esmaste tulekustutusvahendite kasutamist?			

6.15 Kas asutuses või ettevõttes ladustatakse või töödeldakse plahvatusohtlikke ained (kui jah, siis nimetada ained ja nende kogused):

LISA 2. Küsitluse ankeetküsimustik

Lugupeetud tuleohutuse eest vastutavad isikud!

Olen Sisekaitseakadeemia Päästekolledži üliõpilane Peeter Mahon ning palun, et leiaksite 10-15 minutit aega vastata küsimustele, mis puudutavad uue ja jõustunud tuleohutuse seaduse enesekontrolli tuleohutusaruande regulatsiooni kohta. Küsimustik on koostatud päästekolledži lõputöö "Ehitiste valdajate valmisolek enesekontrolli tuleohutusaruande esitamiseks" raames ning suunatud tuleohutuse eest vastutavatele isikutele.

Lõputöö üldeesmärgiks on välja selgitada, milline on ehitiste valdajate valmisolek ning tuleohutusosalased teadmised enesekontrolli aruande koostamiseks (kohustus jõustub alates 01.01.2012) ning seeläbi koostada juhendmaterjalid või teha ettepanekud seadusloome täiendamiseks, mis hõlbustaksid enesekontrolli aruande koostamist. Olen töötanud tuleohutusvaldkonnas tänaseks 6 aastat ning seeläbi kursis ka võimalike valukohtade ja probleemidega enesekontrolli juurutamisel ning püüan oma uurimistöös raames välja selgitada ehitiste valdajate poolseid võimalusi või vajakajäämisi, millele oleks võimalik lahendus leida.

Abistava materjalina saadan siseministri määruse nr 1 lisa 1, millest leiata enesekontrolli tuleohutusaruande vormi ning väljavõtte siseministri määruse nr 1 § 3, mis sätestab enesekontrolli käigus teostavate tegevuste loetelu.

Küsimustik asub internetiaadressil

<https://spreadsheets.google.com/viewform?formkey=dDNpMmlvdGo5RG11bjdEOUVNUWk2VUE6MQ>

Küsimustiku täitmine on lihtsustatud, vastamiseks palun valida sobiv variant/variandid või trükkida vastus vabas vormis küsimuse järel olevasse lahtrisse. Küsimustiku tulemused on anonüümsed ja andmeid analüüsitakse ainult üldistatult.

Täna Teid ette antud panuse ning küsimustiku täitmiseks leitud aja eest!

Peeter Mahon

Sisekaitseakadeemia Päästekolledži IV kursuse tudeng

KÜSIMUSTIK ENESEKONTROLI TULEOHUTUSARUANDE KOHTA

Tegevusala

Millises maakonnas asub ehitis?

Millise Päästkeskuse tegevuspiirkonnas asute?

Milline on ehitise kasutusviis? Vastavalt siseministri määruse nr-1 lisa 2 järgi ehitiste loetelusse, mille kohta koostatakse tuleohutusaruanne.

- ▲ kümne- ja enamakorruselised hooned
- ▲ maa-alused garaažid, mille kogupind ületab 2000 m²
- ▲ hooned elektri-, soojus-, telekommunikatsiooni-, vee- või kanalisatsioonivarustuse tagamiseks, mille kaudu teenindab ettevõtte või asutus vähemalt 1000 inimest
- ▲ 50 ja enama kohaga majutushooned
- ▲ õpilaste ühiselamud või laagrid, kui hoones on kohti enam kui 50 inimesele või kui seal on majutuseks enam kui 25 tuba
- ▲ ravi või hoolekande hooned, kus viibib püsivalt kümme või enam isikut, kes ei suuda iseseisvalt või ilma kõrvalise abita evakueeruda;
- ▲ kümne ja enama kinnipeetava isikuga vanglad, arestimajad ja muud kinnised asutused, kus viibivad isikud, kelle liikumisvabadus on piiratud pidevalt või teatud aja jooksul
- ▲ koolieelsed lasteasutused
- ▲ põhikoolid, gümnaasiumid
- ▲ kutseõppeasutused
- ▲ ülikoolid ja rakenduskõrgkoolid
- ▲ kogunemisruumid või -hooned, mida kasutavad püsivalt enam kui 150 inimest
- ▲ muud kogunemisruumid ja -hooned, millel on rohkem kui üks korrus ning kus on alalisi viibimiskohti enam kui 50 inimesele
- ▲ enam kui 1500 m² pindalaga tööstus- ja laohooned, kus hoiustatakse või töödeldakse peamiselt põlevmaterjali või plahvatusohtlikke aineid (põlemiskoormus üle 600 MJ/m² kohta)
- ▲ ehitised, milles paiknevad ettevõtted, mis tulenevalt kemikaaliseadusest kuuluvad ohtliku ettevõtte või suurõnnetuse ohuga ettevõtte kategooriasse

Hoones töötavate inimeste arv?

Mitme korruseline on hoone?

Maksimaalne külastajate arv päevas?

- ▲ kuni 100 külastajat
- ▲ kuni 200 külastajat
- ▲ kuni 300 külastajat
- ▲ kuni 400 külastajat
- ▲ kuni 500 külastajat
- ▲ Other:

Kas olete hoone omanik?

- ▲ Jah
- ▲ Ei

Hoonet kasutavate rentnike arv?

Kas olete hoone valdaja/rentnik?

- ▲ Jah
- ▲ Ei

Kui hoones on kogunemisruumid, siis millistele inimeste arvule?

- ▲ kuni 50
- ▲ kuni 150
- ▲ üle 150

Kas Teie asutus/ettevõtte kuulus varem kord aastas kontrollitavate objektide loetellu?

- ▲ Jah
- ▲ Ei

Kas olete teadlik 01.01.2012 jõustuvast enesekontrolli aruande kohustusest?

- ▲ Jah
- ▲ Ei

Kuidas saite teada 01.01.2012 jõustuvast kohustusest?

- ▲ Kohalikust päästeteenistuse ametniku käest
- ▲ Osalesin koolitusel
- ▲ Ise uurisin otsisin
- ▲ Sõbra - koleegi käest kuulsin
- ▲ Muu

Kas ehitises on määratud tuleohutuse eest vastutav isik?

- ▲ Jah
- ▲ Ei

Kas tuleohutuse eest vastutav isik on läbinud täiendkoolituse?

- ▲ Jah, enne 01.09.2010
- ▲ Jah, pärast 01.09.2010
- ▲ Ei

Kas Teie poolt läbitud tuleohutusosalastel koolitustel on kajastatud enesekontrolli kohustust?

- ▲ Jah
- ▲ Ei

Millisteks peate enda teadmisi asutuse/ettevõttega seotud tuleohutusosalastest nõuetest, mis on sätestatud siseministri määruses nr.1-1/1 §-3 es? Saadetud kirja lisana

- ▲ Väga head
- ▲ Head
- ▲ Kesised/vajavad täiendamist

Kas enesekontrolli tuleohutusaruande koostamiseks on Teie teadmised piisavad?

- ▲ Jah
- ▲ Ei

Milliste teemade puhul vajate kõrvalist abi enesekontrolli tuleohutusaruande koostamiseks?

	Ei vaja	Vajan osaliselt	Vajan täielikult
Ehitise andmed	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Andmed tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Valmisolek tulekahjuks	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Enesekontrolli käigus avastatud puudused	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Tegevused ehitises	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Milliste teemade puhul oleks vajalik täiendavat juhendmaterjale enesekontrolli tuleohutusaruande koostamiseks?

	Ei vaja	Vajan abi
Ehitise andmed	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Andmed tuleohutuspaigaldiste, küttesüsteemide ja muude seadmete, paigaldiste ja toimingute kohta	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Valmisolek tulekahjuks	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Enesekontrolli käigus avastatud puudused	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
Tegevused ehitises	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Kelle poole pöördate enesekontrolli tuleohutusaruande täitmisel tekkivate küsimuste või probleemidega?

Kas enesekontrolli aruande koostamisega kaasnevad asutusele/ettevõttele täiendavad kulutused? Näiteks: aruande koostamisega seotud teenuste sisseostmine, vastava spetsialisti palkamine asutusse/ettevõttesse

▲ Jah

▲ Ei

▲ Other:

Kas eelistaksite tuleohutusaruannet esitada paberkandjal või elektrooniliselt?

▲ Paberkandjal

▲ Elektrooniliselt

Kas ja millised takistused võivad esineda ehitise valdajal/rentnikul tuleohutuse aruande koostamiseks vajalike andmete hankimisel ehitise omanikult.

Objekti tuleohutus korraldus täna, millega reguleeritakse tuleohutuskorraldust ehitises?

▲ Tuleohutusjuhend

▲ Sisekorraeeskiri

▲ Ametijuhendid

▲ Rendileping

▲ Other:

Submit